

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE ED ORGANIZZAZIONE DELL'AREA MARINA PROTETTA "PENISOLA DEL SINIS - ISOLA DI MAL DI VENTRE"

Verbale dell'incontro del 10 settembre 2009 per la definizione della proposta di Disciplina delle attività di Trasporto passeggeri e visite guidate – Noleggio e locazione di unità da diporto

Il giorno giovedì 10 settembre 2009 alle ore 19:00 presso l'Ufficio di Direzione dell'Area Marina Protetta "Penisola del Sinis - Isola di Mal di Ventre" si sono riuniti i rappresentanti dell'AMP ed i soggetti interessati alla Disciplina in oggetto.

Presiedono l'incontro il dott. Lorenzo Mascia, Direttore/responsabile dell'AMP, il dott. Giorgio Massaro, collaboratore dell'AMP e il dott. Mario Atzori, Assessore alla pesca.

Partecipa all'incontro e funge da segretario verbalizzante il sig. Massimo Uras collaboratore dell'AMP, supportato nella revisione dal dott. Lorenzo Mascia.

Sono presenti i Signori:

- per la Capitaneria di Porto - Guardia Costiera di Oristano, la STV (CP) Paola Piroddi;
- per il Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale della Regione Sardegna - Servizio territoriale dell'ispettorato ripartimentale di Oristano, la responsabile del Settore della vigilanza e del contenzioso amministrativo Dott.ssa Maria Tiziana Pinna;
- per l'IAMC-CNR Sezione di Oristano, la Dott.ssa Stefania Coppa;
- per l'Assessorato al Turismo della RAS, il Dott. Filippo Marras;
- Per la Soc. "Centro Ovest s.r.l.", sig.ra Anna Casula;
- Per la Soc. "9511 Diving Team", sig. Alessandro Ronchi;
- Per la Soc. "Mareamania", sig. Mauro Madeddu;
- Per la Soc. "Naturawentura", sig. Giovanni Chiesura;
- Per la Soc. "Salemare", sig. Aldo Unti.

Sono assenti i Signori:

- Dott. Antonio Deidda, per la Regione Autonoma della Sardegna – Assessorato Enti Locali, Finanza e Urbanistica – Servizio Territoriale Demanio e Patrimonio di Oristano - Nuoro - Medio Campidano.

Alle ore 19.00, apre la seduta il Direttore/Responsabile dell'Area Marina Protetta dott. Lorenzo Mascia che, ringraziati i presenti, da lettura dell'elenco dei soggetti convocati all'incontro puntualizzando come, per la definizione del su citato elenco, si sia attinto dalle informazioni ricevute dalla Capitaneria di Porto di Oristano sulle ditte esercenti l'attività professionale di trasporto passeggeri e visite guidate nell'ambito del comparto marittimo di Oristano.

Il Dott. Lorenzo Mascia prosegue presentando ai partecipanti la campagna di incontri di informazione avviati dall'Ente Gestore per la predisposizione del Regolamento di esecuzione ed organizzazione dell'Area Marina Protetta, ed in particolare la finalità dell'incontro odierno, ossia illustrare il metodo di lavoro adottato per la definizione e la condivisione della proposta di Disciplina delle attività di Trasporto passeggeri e visite guidate - Noleggio e locazione di unità da diporto.

Il Dottor Lorenzo Mascia passa quindi ad illustrare il percorso metodologico adottato dall'Ente Gestore per la definizione delle attività consentite all'interno dell'AMP. In particolare, questo primo incontro ha per oggetto la presentazione della bozza di disciplina, base di lavoro per il successivo incontro, nell'ambito del quale verranno valutate e recepite tutte le osservazioni e le eventuali istanze (in termini di integrazioni e/o modificazioni) dei partecipanti per migliorare la proposta di Disciplina in questione, così da addivenire in tempi rapidi ad una versione definitiva e pienamente condivisa dalle parti, possibilmente entro il terzo incontro.

Il Dottor Giorgio Massaro distribuisce a tutti i partecipanti la bozza della Disciplina della attività di Trasporto passeggeri e visite guidate - Noleggio e locazione di unità da diporto.

Il Dott. Lorenzo Mascia puntualizza che ogni incontro avente per oggetto la definizione delle discipline relative alle attività consentite nell'Area Marina Protetta viene opportunamente verbalizzato con l'annotazione di tutte le osservazioni/suggerimenti avanzate in sede di discussione.

Prende quindi la parola il Dott. Mario Atzori, Assessore alla pesca, che, salutati e ringraziati i presenti, passa alla descrizione dello "Schema metodologico di riferimento" di pag. 4 della bozza di disciplina. L'assessore Mario Atzori ribadisce quindi brevemente le fasi attraverso le quali si articola il percorso stabilito per giungere alla definizione delle versioni definitive delle discipline che andranno a costituire, opportunamente assemblate, il Regolamento di esecuzione ed organizzazione dell'AMP, cogliendo l'occasione per puntualizzare che sarebbe di buon auspicio riuscire a licenziare la disciplina in questione entro i primi due incontri piuttosto che nei tre preventivati.

L'Assessore alla pesca passa quindi la parola al Dott. Giorgio Massaro per la lettura della bozza di disciplina.

Il Dott. Giorgio Massaro, prima di passare alla lettura del testo del documento oggetto dell'incontro odierno, premette come la Direzione abbia considerato opportuno suddividere la disciplina in due parti: una relativa all'attività di trasporto e visite guidate e l'altra all'attività di noleggio e locazione di unità da diporto, schema metodologico non condiviso da tutte le Aree Marine Protette.

Il Dott. Giorgio Massaro prosegue dando lettura di alcune delle definizioni riportate nelle pag. 2 e 3 dalla bozza di disciplina, considerate fondamentali ai fini di una chiara lettura e comprensione dei contenuti del documento: locazione; noleggio; trasporto passeggeri; visite guidate; premialità ambientale.

Il dott. Lorenzo Mascia interviene per precisare che le definizioni riportate potranno essere eventualmente rivisitate con la collaborazione delle autorità competenti in materia e come, per quanto concerne gli aspetti correlati alle attività oggetto delle discipline prettamente connessi alla sicurezza, sia auspicabile un dialogo continuo e costruttivo con la Capitaneria di Porto – Guardia Costiera di Oristano.

Terminata la lettura della disciplina, il Dott. Lorenzo Mascia, prende la parola per sottolineare come il documento sia molto semplice e chiaro nella sua struttura e nei contenuti: l'Ente Gestore, nel definire la bozza di disciplina, non ha sostanzialmente nulla aggiunto se non semplicemente recepire la normativa vigente; il Direttore precisa inoltre come in ogni caso, a fronte dell'esame delle istanze per la richiesta delle autorizzazioni ad esercire le attività consentite nell'ambito territoriale di competenza dell'AMP, non rientri tra i compiti dell'Ente Gestore la verifica del rispetto della conformità ai requisiti specifici previsti dalle disposizioni normative di settore vigenti

(requisiti per l'iscrizione in appositi albi, per le autorizzazioni delle autorità competenti all'esercizio delle specifiche attività professionali, ecc.), ma di come lo stesso Ente sia tenuto alla sola verifica del possesso delle autorizzazioni/iscrizioni del caso, eventualmente compiuta anche attraverso l'assunzione di autodichiarazione da parte del richiedente l'autorizzazione stessa, ed in aggiunta tutt'al più del possesso di eventuali requisiti di premialità ambientale stabiliti dall'Ente Gestore con proprio autonomo provvedimento. Pertanto, puntualizza il Dott. Lorenzo Mascia, l'invito che l'Ente Gestore porge a tutti coloro che sono interessati allo svolgimento di attività nell'Area Marina Protetta è in primis quello di attenersi al rispetto delle disposizioni previste dalla normativa regionale e nazionale vigente e quindi delle prescrizioni del redigendo Regolamento di esecuzione ed organizzazione dell'AMP.

Il Dott. Lorenzo Mascia prosegue invitando tutti i partecipanti ad un'attenta lettura della bozza di disciplina oggetto dell'odierno incontro onde poter proporre in sede di seconda convocazione eventuali opportuni e costruttivi suggerimenti.

Il Dott. Giorgio Massaro interviene per consigliare ai partecipanti, come metodo di lavoro da adottare in risposta all'invito della Direzione di cui sopra, quello già seguito dagli operatori interessati alle discipline discusse in precedenti incontri, dimostratosi per altro efficace e costruttivo, consistente nel far pervenire all'Ente Gestore, entro la data fissata per la seconda seduta, i suggerimenti e le proposte di modifica/integrazione del testo in esame, lavorando direttamente sul documento in formato elettronico che l'AMP si farà carico di far pervenire via e-mail a tutti i partecipanti. Ancora meglio, puntualizza il Dottor Giorgio Massaro, sarebbe se le proposte fossero concordate e definite in maniera congiunta e condivisa.

Segue l'intervento del Dott. Lorenzo Mascia che sottolinea come esuli dalle competenze dell'Ente Gestore l'attività di verifica del rispetto delle regole, compito demandato agli organi di controllo competenti (CP, CFVA, ecc.).

Interviene il Sig. Giovanni Chiesura per proporre di inserire tra le definizioni in premessa quella di Guida Turistica e quella di Guida Ambientale-escursionistica, come stabilite dalla Legge regionale 18 dicembre 2006, n. 20 "Riordino delle professioni turistiche di accompagnamento e dei servizi", al fine di chiarire meglio quali siano le competenze corrispondenti a ciascuna delle due figure professionali e di poter quindi stabilire con chiarezza e nel maggior dettaglio possibile le attività che ciascuna figura professionale è legittimata a svolgere.

A seguito della su riportata osservazione è nato un dibattito tra gli operati esercenti l'attività di noleggio e locazione delle unità da diporto e visite guidate e quelli esercenti l'attività di diving.

L'oggetto del contendere emerso dalla discussione può essere riassunto, e pertanto risolto stabilendo giuste risposte, nei seguenti interrogativi:

- a. Può chi esercita l'attività di diving accompagnare, in qualità di guida turistica, le persone/clienti in visita guidata nell'isola di Mal di Ventre? E se sì, non dovrebbe allora adeguare i propri mezzi ai requisiti di sicurezza richiesti per le unità navali adibite all'attività di noleggio e locazione?
- b. Può chi esercita l'attività di Guida Ambientale-escursionistica accompagnare i propri clienti in attività di snorkeling?

Dal confronto con i rappresentanti della Capitaneria di Porto di Oristano, dell'Assessorato al Turismo della RAS e del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale S.T.I.R. di Oristano, è emerso che probabilmente vi sono delle lacune normative da colmare per poter giungere alla definizione di un quadro che consenta una lettura univoca, dettagliata ed esaustiva delle attività, anche

collaterali a quella prevalente, che le figure professionali interessate dalla disciplina in discussione sono legittimate ad esercire.

Prende la parola il Dott. Giorgio Massaro per esporre ai partecipanti, come esempio di possibile parziale soluzione ai problemi emersi, quanto disposto dall'Area Marina di Bergeggi in merito alla Disciplina delle visite guidate subacquee, dove, un apposito comma recita: "Sulle unità navali adibite alle immersioni subacquee guidate non è consentito il trasporto di passeggeri che non siano subacquei o guide dei centri di immersione appositamente registrati."

Interviene la STV (CP) Paola Piroddi per proporre, quale criterio per stabilire l'attività prevalente, valutazione necessaria per definire l'insieme dei criteri cui conformarsi per essere legittimati all'esercizio dell'attività, quello di verificare la distribuzione del fatturato rispetto ai servizi erogati.

Il Dott. Lorenzo Mascia sottolinea l'importanza, a seguito di ulteriori richieste dei partecipanti sulla necessità di capire se chi è Guida Ambientale-escursionistica può accompagnare i propri clienti nell'attività di snorkeling e se, per contro, chi è legittimato all'attività di visite guidate subacquee può scendere sull'isola di Mal di Ventre ed accompagnare i propri clienti in una sorta di visita/escursione, di stabilire come si posiziona l'attività di visita guidata in termini di attività collaterale a quella di trasporto passeggeri.

Il Dott. Lorenzo Mascia, di comune accordo con il Dott. Giorgio Massaro e raccolto il parere favorevole dei partecipanti, propone di scindere ulteriormente la Disciplina di Trasporto passeggeri e visite guidate, e di conseguenza di presentare nel successivo incontro una bozza di disciplina, oltre che revisionata per quanto emerso dalle proposte di modifica/integrazione che perverranno dagli operatori, che tratti separatamente l'attività di trasporto passeggeri da quella delle visite guidate.

Constatato che tutti i soggetti presenti abbiano preso atto della proposta di Disciplina, che non vi sono più domande e/o richieste di chiarimenti, prima di sciogliere la seduta, il dott. Lorenzo Mascia prospetta di fissare il secondo incontro in data 15 settembre p.v. alle ore 19:00 presso l'Ufficio di Direzione dell'Area Marina Protetta.

Alle ore 20:00 l'assessore alla pesca dott. Mario Atzori dichiara sciolta la seduta salutandolo e ringraziando i soggetti intervenuti, per la proficua ed attenta partecipazione.

Letto, confermato e sottoscritto.

Per l'Assessorato al Turismo della Regione Autonoma della Sardegna:

- Dott. Filippo Marras _____

Per il Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale della Regione Sardegna - Servizio territoriale dell'ispettorato ripartimentale di Oristano:

- Dott.ssa Maria Tiziana Pinna _____

Per la Capitaneria di Porto di Oristano:

- STV (CP) Paola Piroddi _____

Per l'AMP "Penisola del Sinis – Isola di Mal di Ventre":

- Dott. Lorenzo Mascia _____
- Dott. Giorgio Massaro _____
- Sig. Massimo Uras _____

Per l'Ente Gestore – Comune di Cabras

- Dott. Mario Atzori, Assessore alla pesca _____

Per l'IAMC-CNR:

- Dott.ssa Stefania Coppa _____

Per la Soc. "Centro Ovest s.r.l.":

- Sig.ra Anna Casula _____

Per la Soc. "9511 Diving Team":

- Sig. Alessandro Ronchi _____

Per la Soc. "Mareamania":

- Sig. Mauro Madeddu _____

Per la Soc. "Naturawentura":

- Sig. Giovanni Chiesura _____

Per la Soc. "Salemare":

- Sig. Aldo Unti _____